

**UCHWAŁA NR 307/XLIV/2023**  
**RADY GMINY RADŁÓW**

z dnia 28 czerwca 2023 r.

**w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej i Gminnego Ośrodka Kultury w Radłowie  
i utworzenie Biblioteki i Ośrodka Kultury w Radłowie**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 i 2, art. 11 ust. 1 w zw. z art. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 10, art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) Rada Gminy Radłów uchwala, co następuje:

**§ 1.** W celu efektywnego wykonywania zadań związanych z zaspokojeniem potrzeb mieszkańców gminy w zakresie kultury, w tym czytelnictwa, a także w celu uproszczenia i optymalizacji zarządzania, wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 stycznia 2024 r. Gminnego Ośrodka Kultury w Radłowie działającego w formie jednostki budżetowej oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Radłowie działającej w formie jednostki budżetowej, dla których organizatorem jest Gmina Radłów, oraz utworzenia samorządowej instytucji kultury o nazwie Biblioteka i Ośrodek Kultury w Radłowie, obejmującej swoją działalnością zakres działalności zlikwidowanych jednostek budżetowych.

**§ 2.** Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.** Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. E. Smołki w Opolu.

**§ 4.** Zobowiązuje się Wójt Gminy Radłów, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 3, do wystąpienia z wnioskiem do ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie biblioteki z inną jednostką organizacyjną w ramach nowo utworzonej instytucji kultury –Biblioteka i Ośrodek Kultury w Radłowie.

**§ 5.** Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Radłów oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Radłów.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Radłów.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Radłów

**Wilhelm Wengel**

### Uzasadnienie

Gminna Biblioteka Publiczna w Radłowie oraz Gminny Ośrodek Kultury w Radłowie funkcjonują jako jednostki budżetowe Gminy Radłów. Gminnej Bibliotece w Radłowie Uchwałą nr 126/XVIII/2000 Rady Gminy w Radłowie z dnia 17 października 2000 roku został nadany statut, natomiast Gminny Ośrodek Kultury funkcjonuje na podstawie statutu, uchwalonego Uchwałą nr 127/XVIII/2000 Rady Gminy w Radłowie z dnia 17 października 2000 roku. Żadna z uchwał nie została uchylona przez Nadzór Wojewody W Gminnym Ośrodku Kultury zatrudnienie pozostaje na poziomie 1,5 etatu, natomiast w Gminnej Bibliotece to łącznie 2,5 etatu. Do obsługi księgowej w/w jednostek wyznaczona została pracownica Referatu Finansów Urzędu Gminy. W dniu 30 listopada 2021 roku Rada Gminy Radłów podjęła uchwałę nr 198/XXVI/2021 w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Gminnej Biblioteki Publicznej w Radłowie i Gminnego Ośrodka Kultury w Radłowie. Głównym celem podjęcia uchwały była sprawa prawnego uregulowania stanu w/w instytucji kultury, aby po połączeniu działały jako jedna instytucja kultury z osobowością prawną i finansowaniem w formie dotacji podmiotowej. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w skład której wchodzi załogi i mienie należące do podlegających połączeniu instytucji. Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) o bibliotekach organizator obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu lub podziale biblioteki podać do publicznej wiadomości informacje o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Zamiar połączenia wymagał także, zgodnie z art. 13 ust. 8 ww. ustawy zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej oraz wydania zgody przez Ministra ds. Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Uchwała ta wraz z uzasadnieniem została niezwłocznie przekazana do Krajowej Rady Bibliotecznej w Warszawie oraz do Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Opolu w celu zasięgnięcia opinii. Niestety obie instytucje negatywnie zaopiniowały nasz wniosek - Wojewódzka Biblioteka Publiczna w Opolu w dniu 24 czerwca 2022 roku, a Biblioteka Narodowa w Warszawie w dniu 19 września 2022 roku. W związku ze zmianami w systemie BeSTi@ oraz SJO BeSTi@ do transferu danych z GUS (projekt SMUP) nastąpiły zmiany w zakresie obsługi jednostek. Wszystkie zdefiniowane wcześniej jednostki organizacyjne zostały systemowo zamknięte z końcem 2022 roku. Począwszy od pracy nad dokumentami planistycznymi na 2023 rok należało ponownie zdefiniować w systemie jednostki organizacyjne przy użyciu kreatora API REGON. Pismem z dnia 14 października 2022 roku, po szerokich konsultacjach z kolegiantem Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz pracownikami Głównego Urzędu Statystycznego wystąpiliśmy z prośbą o możliwość stworzenia przez firmę informatyczną NEFENI Sp. z o.o. w systemie BeSTi@ oraz SJO BeSTi@ funkcji w drodze wyjątku w celu możliwości wykonywania sprawozdawczości na tych samych zasadach jak dotychczas, czyli jako jednostki organizacyjne gminy, do czasu rozwiązania tego problemu i powstania pełnoprawnej jednostki instytucji kultury z osobowością prawną. Niestety nie było jednak możliwości stworzenia w systemie dla nas wyjątku. W związku z powyższym konsekwencją tego stanu rzeczy było wydanie zarządzenia Nr 0050.487.2022 Wójta Gminy Radłów z dnia 26 października 2022 roku w sprawie wykreślenia Gminnego Ośrodka Kultury oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Radłowie z rejestru instytucji kultury. Mając na względzie, że taka forma funkcjonowania Gminnego Ośrodka Kultury i Gminnej Biblioteki Publicznej w Radłowie jest niezgodna z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa w tej materii, proponuje się wdrożyć procedurę połączenia w/w jednostek w jedną i utworzenie Biblioteki i Ośrodka Kultury w Radłowie. Gmina Radłów należy do najuboższych gmin w Polsce, jest gminą typowo wiejską, brak przemysłu i miejsc pracy dla mieszkańców skłania mieszkańców do migracji do innych miast oraz krajów w poszukiwaniu pracy i godnych warunków życia. Poprzez połączenie w jedną instytucję kultury stworzymy dużą możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych na rozwój tejże nowopowstającej instytucji kultury. Również prowadzenie obsługi finansowo – księgowej, kadrowej, zapewnienie oprogramowania, spełnienie wszystkich wymogów rejestracyjnych ZUS, GUS oraz sprawozdawczych zawęzi się tylko do jednej jednostki, co wpłynie pozytywnie na zapewnienie prawidłowej realizacji tych obowiązków oraz obniży związane z tym koszty. Środki zaoszczędzone w ten sposób będzie można przeznaczyć na działalność statutową jednostki nowopowstałej, bo właśnie o kulturę w szerokim tego słowa znaczeniu nam chodzi. W celu efektywnego wykonywania zadań gminy Radłów w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty w sferze kultury, a także upraszczanie struktur zarządzania w zakresie

organizowania działalności kulturalnej oraz upowszechnienia czytelnictwa przy racjonalizacji kosztów na tę działalność Rada Gminy Radłów zamierza połączyć istniejące jednostki budżetowe: Gminny Ośrodek Kultury w Radłowie i Gminną Bibliotekę Publiczną w Radłowie w Bibliotekę i Ośrodek Kultury w Radłowie, którego terenem działania będzie obszar Gminy Radłów. Nadzór nad Gminną Biblioteką Publiczną w Radłowie sprawuje Wójt Gminy, a nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki sprawuje i pomocy fachowej udziela Wojewódzka Biblioteka Publiczna w Opolu. Na czele biblioteki stoi Dyrektor, który kieruje jej działalnością, reprezentuje bibliotekę na zewnątrz i jest za nią odpowiedzialny. Wypełniając działalność statutową oraz podejmując działania niestandardowe Gminna Biblioteka Publiczna w Radłowie służy mieszkańcom gminy upowszechniając i promując czytelnictwo, prowadząc działalność informacyjną oraz kulturalno-oświatową. Obejmuje swą działalnością obszar gminy Radłów. Sieć biblioteczną tworzy Gminna Biblioteka Publiczna w Radłowie oraz Filie Biblioteczne w Biskupicach, Kościeliskach i Sternalicach. Także nadzór nad Gminnym Ośrodkiem Kultury w Radłowie sprawuje Wójt Gminy. Gminny Ośrodek Kultury w Radłowie prowadzi otwarte zajęcia, warsztaty, spotkania, konkursy przeznaczone dla dzieci, młodzieży i dorosłych, zamieszkałych na terenie naszej gminy. Gminny Ośrodek Kultury organizuje imprezy cykliczne na terenie gminy, takie jak.: przegląd orkiestr dętych, gminne dożynki, imprezy z okazji okolicznych świąt itp. Odbywają się tutaj zajęcia w zakresie działalności amatorskiego ruchu artystycznego, zarówno dla dzieci i młodzieży jak i osób starszych (klub seniora). Przy GOK Radłów działa Gminna Orkiestra Dęta. Połączenie dwóch jednostek budżetowych: Gminnej Biblioteki Publicznej i Gminnego Ośrodka Kultury umożliwi zaplanowanie pracy rocznej w jednej, przężnej instytucji kultury w oparciu o cele z jednostek. Został opracowany statut jednostki, w którym wyraźnie zostały określone cele i działania poszczególnych jednostek, wchodzących w skład jednej jednostki kultury. Wskutek połączenia żadna z organizacji nie dozna uszczerbku w swym funkcjonowaniu. Stworzenie jednej jednostki kultury zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa i bibliotekarstwa, a także zaspokoi potrzeby kulturalne. Zadania biblioteki jak gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie materiałów bibliotecznych, prowadzenie działalności informacyjnej, popularyzacja książki i czytelnictwa oraz współpraca z innymi instytucjami upowszechniania kultury, organizacjami społecznymi, stowarzyszeniami w celu zaspakajania potrzeb kulturalno- oświatowych mieszkańców, będzie nadal prowadzona. Zachowane także zostanie stanowisko bibliotekarza. Nie zostaną poczynione żadne kroki, które miałyby doprowadzić do uszczerbku w funkcjonowaniu każdej z instytucji. Gmina Radłów proponuje stworzenie jednej instytucji, co spowoduje zmniejszenie kosztów administracyjnych, zarządzania, połączenia zadań finansowo- księgowych i spowoduje skutki:

1) prawne:

- opracowanie statutu dla jednej jednostki kultury, w którym znajdą się cele obu instytucji;
- przekazanie jednostce majątku trwałego (użytkowanie wieczyste)- obecnie oby dwie instytucje zajmują lokale, będące składnikiem mienia komunalnego gminy Radłów;
- sporządzenie dokumentów sprawozdawczych dla jednej instytucji. Obecnie jednostki te nie posiadają wyodrębnionej księgowości, jako instytucje kultury, a ich obsługa finansowa prowadzona jest w urzędzie gminy, jako wspólna obsługa jednostek organizacyjnych gminy.

2) finansowe : -sporządzenie jednego budżetu;

- możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych w ramach jednej instytucji,
- możliwość łączenia zakresu zadań dla realizacji wspólnych projektów;
- niższe koszty funkcjonowania (jedna strona internetowa, niższe koszty operacyjne, zamówienia materiałów, uproszczenie procedury zamówień itp.)
- obniżenie kosztów administracyjnych (jedna obsługa finansowo-księgową).

3) organizacyjne:

- uproszczenie struktur zarządzania i możliwość płynnego zapewnienia zastępstw;
- łatwiejsze zarządzanie instytucją-realizacja wspólnych celów i zadań przez pracowników z obu obszarów realizowanych obecnie w ramach odrębnych instytucji;
- skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją;
- możliwość planowania pracy rocznej dla jednej instytucji w oparciu o kadry i zasoby obu placówek;

#### 4) kadrowe:

- pracownicy obu instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne wykorzystanie ich pracy przy realizacji zadań, lepszy podział obowiązków, wzajemne uzupełnianie się pracowników możliwość rozszerzenia zakresów obowiązków, zwiększenie kompetencji i umiejętności, szkolenia (zgodnie z ustawą z dnia 24 czerwca 1997r. o bibliotekach pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich muszą spełniać wymogi obowiązujące pracowników zatrudnionych w bibliotece).
- skuteczne zapewnienie zastępstw w małych jednostkach (na dzień 1 stycznia 2023 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej w Radłowie zatrudnione były 4 osoby na łącznie 2,5 etatu (1 pełny etat dyrektora i 3 osoby po 0,5 etatu- bibliotekarz-kierownik filii) a w Gminnym Ośrodku Kultury w Radłowie zatrudnione były 2 osoby na łącznie 2 pełnych etatach (dyrektor i instruktor kulturalno-oświatowy). Organizator przeprowadzi konkurs na stanowisko dyrektora nowej instytucji kultury. Mienie poszczególnych instytucji stanie się mieniem nowej, połączonej samorządowej instytucji kultury. Pracownicy poszczególnych instytucji kultury staną się pracownikami nowopowstałej instytucji. Biblioteki będą mogły normalnie funkcjonować. Działania organizatora mające na celu respektowanie obowiązujących przepisów prawa uważa się za celowe i niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania instytucji kultury gminy Radłów i dokonania ich połączenia z dniem 1 stycznia 2024 roku pod nazwą Biblioteka i Ośrodek Kultury w Radłowie.