

IZPŚ.6220.11.2020

## DECYZJA

### o odmowie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 i 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 – zwanej dalej k.p.a.), stosownie do art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm. - zwanej dalej ustawą ooś), oraz § 3 ust.1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku inwestora FF AE1 Sp. z o. o. AWARD Business Park, ul. Zwycięstwa 41, 53-033 Wrocław reprezentowanego przez pełnomocnika Pana Grzegorza Bujak, GTPRO Sp. z o. o., ul. Staszica 6/06, 25-008 Kielce, w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Wójta Gminy Radłów w dniu 11.01.2021 r., znak: IZPŚ.6220.11.2020 dla przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 180 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą (sieć energetyczna i teletechniczna) w miejscowości Kościeliska, gm. Radłów, na działkach nr 409, 413, 367, 420/1, 420/2, 524, 527, 529, 576”.

### o d m a w i a m

**zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 180 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą (sieć energetyczna i teletechniczna) w miejscowości Kościeliska, gm. Radłów, na działkach nr 409, 413, 367, 420/1, 420/2, 524, 527, 529, 576”.**

### UZASADNIENIE

Dnia 12 października 2021 roku do tut. Urzędu wpłynął wniosek inwestora FF AE1 Sp. z o. o. AWARD Business Park, ul. Zwycięstwa 41, 53-033 Wrocław reprezentowanego przez pełnomocnika Pana Grzegorza Bujak, GTPRO Sp. z o. o., ul. Staszica 6/06, 25-008 Kielce, w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Wójta Gminy Radłów w dniu 11.01.2021 r., znak: IZPŚ.6220.11.2020 dla przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 180 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą (sieć energetyczna i teletechniczna) w miejscowości Kościeliska, gm. Radłów, na działkach nr 409, 413, 367, 420/1, 420/2, 524, 527, 529, 576”, nazwa po zmianie decyzji będzie brzmieć: „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 180 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą (magazyn energii, elektrolizery, sieć energetyczna i teletechniczna) w miejscowości Kościeliska, gm. Radłów, na działkach nr 409, 413, 367, 420/1, 420/2, 524, 527, 529, 576”. Do wniosku zostały załączone dokumenty, o których mowa w art. 74 ust. 1 ustawy ooś.

Planowane do wprowadzenia zmiany w decyzji Wójta Gminy Radłów obejmują:

- wprowadzenie nowych urządzeń, tj. magazynów energii i energii i elektrolizerów,
- powiększenie powierzchni terenów utwardzonych na terenie inwestycji z ok. 2,6 ha do ok. 4,5 ha,
- zmianę ilości planowanych inwentarów z ok. 3 240 szt. na ok. 3 050 szt.



- montaż zbiornika ppoż.

Przedsięwzięcie objęte przedmiotowym wnioskiem zgodnie z § ust.1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) to *zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a,* które zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane.

Stosownie do art. 71 ust. 2 pkt. 2 ustawy ooś – dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymagane jest uzyskanie decyzji, wydanej na podstawie art. 75 ust. 1 pkt. 4 przez właściwego ze względu na miejsce realizacji inwestycji – wójta. Biorąc pod uwagę rodzaj i lokalizację przedsięwzięcia organem właściwym do wydania decyzji w niniejszej sprawie jest Wójt Gminy Radłów.

W przedmiotowym postępowaniu administracyjnym bierze udział powyżej 10 stron, a zatem zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś, zastosowanie ma art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wójt Gminy Radłów zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Wójta Gminy Radłów w dniu 11.01.2021 r., znak: IZPŚ.6220.11.2020 dla przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 180 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą (sieć energetyczna i teletechniczna) w miejscowości Kościeliska, gm. Radłów, na działkach nr 409, 413, 367, 420/1, 420/2, 524, 527, 529, 576 obwieszczeniem znak: IZPŚ.6220.11.2020 z dnia 22 października 2021 r. podanym do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 § 1 k.p.a. W obwieszczeniu poinformowano strony o przysługującym prawie czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz o możliwości składania uwag i wniosków w siedzibie Urzędu Gminy Radłów. W niniejszej sprawie strony nie skorzystały z możliwości zapoznania się z aktami oraz nie zostały zgłoszone żadne żądania.

Działając na podstawie art. 64 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 ustawy ooś, tut. organ zwrócił się do organów współdziałających w procedurze – właściwych miejscowo, o opinię co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i wskazania zakresu ewentualnego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu postanowieniem z dnia 5 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.4220.442.2021.BB odmówił wyrażenia opinii o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. postępowania z uwagi na fakt, iż planowana zmiana decyzji obejmuje swoim zakresem zmiany w przedsięwzięciu a także wprowadza nowy rodzaj przedsięwzięcia, co powoduje, że w istocie mamy do czynienia z nowym przedsięwzięciem, a nie zmianą przedsięwzięcia.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu opinią z dnia 27 października 2021 r., znak:PO.ZZŚ.2.435.339.2021.JS nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko natomiast wskazał na konieczność określenia w decyzji warunków i wymagań wyartykułowanych w przedmiotowej opinii.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie nie zajął stanowiska w ustawowym terminie, a zatem wyraził opinię w sposób milczący. W przypadku nie wyrażenia opinii w ustawowym terminie, uważa się, że właściwy organ nie zgłasza uwag.



Biorąc pod uwagę powyższe, a także to iż załatwienie sprawy wymaga przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, którego głównym elementem jest zebranie i ocena materiałów dowodowych oraz skomplikowany charakter sprawy wydanie decyzji w terminie miesiąca, nie było możliwe, o czym Wójt Gminy Radłów zawiadomieniem z dnia 10 listopada 2021 r., znak: IZPŚ.6220.11.2020 poinformował strony postępowania. Jednocześnie wyznaczył nowy termin wydania decyzji do dnia 10 grudnia 2021 r.

Przed wydaniem niniejszej decyzji Wójt Gminy Radłów stosownie do art. 10 § 1 k.p.a. zawiadomieniem – obwieszczeniem z dnia 29 listopada 2021 r., znak: IZPŚ.6220.11.2020 poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z zebraniem materiałem dowodowym sprawy w terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia, podanym do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 § 1 k.p.a. W oznaczonym terminie strony nie wniosły żadnych zastrzeżeń, uwag, podań czy wniosków.

Mając na względzie powyższe do zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zastosowanie mają przepisy art. 87 ustawy ooś zgodnie, z którym *„Przepisy niniejszego działu (działu V – przyp. wł.) oraz działu VI stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach”*.

Z kolei art. 155 k.p.a. przewiduje, że decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Zmiana decyzji ostatecznej w trybie art. 155 k.p.a., może być dokonana tylko w granicach stanu faktycznego sprawy „pierwotnej”, w oparciu o do tej pory zgromadzony materiał dowodowy. Strona nie może, dążąc do zmiany decyzji w tym trybie, zmieniać zakresu pierwotnego żądania. Z orzecznictwa administracyjno - sądowego wynika, że zastosowanie art. 155 k.p.a., uwarunkowane jest w ramach nie tylko tego samego stanu pierwotnego, ale również tego samego stanu faktycznego. Zatem decyzja wydana w tym trybie może dotyczyć wyłącznie kwestii rozstrzygniętych zmienianą decyzją a nie kwestii nowych (wyrok NSA z dnia 26.07.1993 r. Sygn. I SA 1892/92).

Dopuszczalność stosowania art. 155 k.p.a. występuje tylko wtedy, gdy zachodzi tożsamość sprawy. Na sprawę administracyjną o znaczeniu materialnym składają się elementy podmiotowe i przedmiotowe. Przy ustaleniu tożsamości sprawy należy badać właśnie te elementy. Tożsamość elementów podmiotowych to tożsamość podmiotu będącego adresatem praw lub obowiązków, a tożsamość przedmiotowa to tożsamość treści tych praw i obowiązków oraz ich podstawy prawnej i faktycznej (NSA z dnia 23 września 2010 r. II GSK 789/09).

W ocenie tutejszego organu, wniesione żądanie może dążyć do zmiany zakresu sprawy administracyjnej i zmiany uwarunkowań środowiskowych (m. in. montaż dwóch elektrolizerów o mocy 10 MW każdy, których zadaniem będzie produkcja wodoru z wykorzystaniem energii elektrycznej wytworzonej w panelach fotowoltaicznych,

magazynowanie w naziemnej instalacji). Istota postępowania prowadzonego na podstawie art. 155 kpa nie polega na ponownym merytorycznym rozstrzygnięciu sprawy zmienianej decyzji ostatecznej. Weryfikacja decyzji ostatecznej w trybie art. 155 k.p.a. nie może prowadzić do udzielenia nowej decyzji, bowiem organ jest ograniczony do badania możliwości zmiany decyzji jedynie w zakresie wynikających z niej dotychczasowych uprawnień lub obowiązków.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem Wójta Gminy Radłów w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



*Włodzimierz Kierat*  
**Wojt Gminy Radłów**  
*mgr Włodzimierz Kierat*

Otrzymują:

1. Pan Grzegorz Bujak – pełnomocnik Inwestora
2. strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Opolu
2. PGW WP Zarząd Zlewni w Kaliszu
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie

Informacja o wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach została podana do publicznej wiadomości